



INSTITUTO  
NACIONAL DE  
SALUD

# *Panorama* de eventos en salud pública

Informe 14



Instituto Nacional de Salud  
Observatorio Nacional de Salud

## Panorama de eventos en salud pública

### **CAROLINA CORCHO MEJÍA**

Ministra de Salud y Protección Social

### **MARTHA LUCÍA OSPINA MARTÍNEZ**

Directora General Instituto Nacional de Salud

### **JUAN CAMILO CHAVARRO**

Secretario General Instituto Nacional de Salud

### **CARLOS ANDRÉS CASTAÑEDA ORJUELA**

Director Observatorio Nacional de Salud

#### Equipo de trabajo

Karol Cotes-Cantillo  
Gina Vargas-Sandoval  
Diana Díaz-Jiménez  
Pablo Chaparro-Narváez  
Andrea García-Salazar  
Liliana Hilarión-Gaitán  
Jean Carlo Pineda-Lozano  
Luis Eduardo Olmos Sánchez  
Lorena Maldonado-Maldonado  
Daniela Rangel-Gil  
Silvia Camila Galvis-Rodríguez  
Kristel Julhie Hurtado-Obregón  
Rosanna Camerano-Ruiz  
Diana Carolina Giraldo-Mayorga

#### Edición

Juan Camilo Acosta Gómez

#### Diagramación y Diseño

Claudia Clavijo Arboleda

#### Apoyo

Daniela Daza Vargas  
Diana Santana-Rodríguez  
Gimena Leiton Arteaga  
Paola Beleño Salas

2022

ISSN: 2346-3325

Para citar: Instituto Nacional de Salud, Observatorio Nacional de Salud, Panorama de eventos en salud pública; Décimo cuarto, Informe Técnico Especial, (Pag. ). Bogotá, D.C.,2022. Todos los derechos reservados. El Observatorio Nacional de Salud (ONS) autoriza la reproducción y difusión del material contenido en esta publicación para fines educativos y otros fines NO comerciales, sin previa autorización escrita de los titulares del/ los titulares de los derechos de autor, especificando claramente la fuente.

El Observatorio Nacional de Salud prohíbe la reproducción del material contenido en esta publicación para venta, reventa u otros fines comerciales, sin previa autorización escrita del/los titulares de los derechos de autor. Estas solicitudes deben dirigirse al Observatorio Nacional de Salud-ONS, Avenida calle 26 No.51-20, bloque B oficina 208 o al correo electrónico ons@ins.gov.co

Todos los derechos reservados © Colombia, noviembre de 2022 ONS © 2022

# Introducción

Juan Camilo Acosta  
Karol Cotes-Cantillo  
Carlos Castañeda-Orjuela

El Observatorio Nacional de Salud (ONS), como responsable de la gestión de conocimiento en salud pública para informar la toma de decisiones, y al ser un participante del ecosistema científico del país, al igual que otros actores, lleva ya tres años concentrado en la comprensión del impacto de la pandemia por COVID-19 en la vida de las personas. Un equipo que ha dedicado sus esfuerzos en el seguimiento de la dinámica de la transmisión a través de la modelación matemática y la elaboración de dos informes, el 12 y 13 de 2020 y 2021, dedicados a comprender esta enfermedad en sus dimensiones médica, epidemiológica, así como ciertos impactos económicos y sociales, además de la evaluación de las consecuencias directas e indirectas en salud y sus desigualdades, con un enfoque en salud pública.

La pandemia no ha acabado y precisamente uno de sus impactos ha sido la disminución del interés general en los demás eventos en salud. En esta ocasión, sin dejar de lado los estragos que sigue y continuará teniendo el COVID-19 en las vidas de las personas, el equipo de investigación del ONS ha decidido realizar un “Panorama” de algunos de los principales eventos en salud pública en el país. Un recorrido que incluye la aplicación de los distintos enfoques analíticos que el ONS ha incorporado en su quehacer durante los diez años de funcionamiento, que incorpora el análisis de la desigualdad social, el análisis de política pública, la implementación de los enfoques de género y étnico y la cuantificación de la carga de la enfermedad.

La definición de los temas de análisis de este informe estuvo orientada por preguntas generadas de los informes realizados en el marco de la pandemia, temas vigentes y de preocupación en la agenda pública y un ejercicio de discusión y priorización por parte del equipo, atendiendo, como siempre, al compromiso ético del ONS con el desarrollo de análisis críticos y rigurosos que contribuyan a los debates sobre las acciones necesarias para avanzar en la garantía del Derecho a la salud de todos los colombianos, pero también con la apertura para recibir aportes o críticas y conversar con distintos actores con el fin de alimentar las discusiones. La comprensión del efecto de las desigualdades sociales en salud es un aspecto fundamental en el presente informe. Este enfoque sale a flote cuando se intenta comprender las causas de la mortalidad materna, el bajo peso al nacer a término, la atención de la salud mental, el suicidio, o al momento de detallar las principales víctimas, grupos poblacionales y territorios afectados por la violencia homicida e incluso por los siniestros viales, algunos temas abordados en el presente informe.

Como todo buen Panorama, se busca una visión amplia de los temas seleccionados desde una mirada nacional, sin embargo, también profundiza en estudios de caso regionales o locales por su particular interés o la disponibilidad de datos desagregados para la implementación de modelos de análisis detallados. Medellín y Cali reciben una atención particular en los análisis de violencia homicida y siniestros viales, mientras que a nivel departamental Córdoba y Vichada son priorizados en el análisis de mortalidad materna indígena. Desde una mirada territorial, los pueblos étnicos tienen un protagonismo especial en este Informe, por la situación que viven en relación con la muerte materna y la garantía de los derechos sexuales y reproductivos.

El ONS ha analizado anteriormente el impacto de la salud mental en la calidad de vida de los colombianos a través de aproximaciones de política pública y la exploración del acceso a los servicios de atención en salud mental, particularmente durante pandemia. La salud mental es aún un tema donde el estigma juega en contra de reconocer la real afectación y es poco discutido al interior de las comunidades, por lo mismo, está minado por obstáculos de acceso a los servicios, originados desde el mismo sistema, además de ser alimentados culturalmente. En esta ocasión, el Informe busca visibilizar la carga de enfermedad que asume el país debido a las enfermedades mentales más comunes como la ansiedad y la depresión, pero también hace el mismo ejercicio para la esquizofrenia, el trastorno afectivo bipolar y la conducta suicida, condiciones menos abordadas en los análisis disponibles. En el análisis de suicidio se propone, por ejemplo, un enfoque de género centrado en el comportamiento y la prevención del evento en hombres.

La violencia homicida es una de las principales causas de muerte en Colombia y un problema de salud pública potencialmente evitable. A diferencia de lo realizado en otros análisis, este Informe se preocupa por comprender su comportamiento y determinantes, tanto en centros urbanos como en los territorios más afectados por la violencia, pobreza, economías ilícitas y debilidad institucional, que fueron priorizados en el marco de le Acuerdo Final de Paz (denominados municipios PDET, por tener los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial), con énfasis en las condiciones socioeconómicas, sus desigualdades e incluso integrando posibles elementos explicativos novedosos como el uso del suelo y la movilidad. Factores que podrían incidir en su ocurrencia y, por tanto, deben ser tenidos en cuenta a la hora de enfrentar la problemática. En este apartado en particular, los lectores, y particularmente los tomadores de decisiones, encontrarán algunos elementos a discutir, que potencialmente podría guiar estrategias para contrarrestar este flagelo en sus territorios, basados en la forma como se organizan las ciudades.

En cuanto al COVID-19, es innegable la necesidad de mantener esfuerzos que permitan comprenderlo cada vez mejor y, sobre todo, identificar aspectos a mejorar para enfrentar futuras crisis en salud pública. Ahora bien, al pensarse en un escenario de postpandemia, algunos análisis se interesan aquí por medir el impacto directo sobre el talento en salud e introducen un concepto de reciente aparición: el síndrome post COVID (SPC). Un tema que será de particular interés de las autoridades sanitarias, pero también, de la ciudadanía, ya que aborda aquellos síntomas que podrían mostrar secuelas en los sobrevivientes al COVID-19 y anticipa una mayor carga en los servicios de atención en salud que pueda afectar su funcionamiento y planificación.

El panorama propuesto en esta edición del informe técnico especial del Observatorio Nacional de Salud aborda, asimismo, otros temas de interés como el bajo peso al nacer y la obesidad en Colombia, ambos eventos bajo una perspectiva de desigualdades sociales, y explora las acciones de política pública para la disminución de las muertes por siniestros viales en Cali.

Los análisis de este Informe brindan evidencia novedosa o que refuerza hallazgos previos del ONS y de otros investigadores en relación con las problemáticas que se analizan. En esa medida, estima la carga de enfermedad para los trastornos mentales de mayor frecuencia con datos anuales y en periodos definidos, con desagregación departamental y por sexo. Información con la que el país no contaba y puede ser de utilidad en la comprensión del fenómeno, así como al momento de establecer metas y evaluación de políticas públicas e intervenciones específicas para este problema. De la misma manera, estima la prevalencia de la obesidad y el bajo peso al nacer, que aporta en esta misma vía. Se actualiza el comportamiento de la violencia homicida

y, con recursos metodológicos y énfasis distintos a los del cuarto informe del ONS, se aproxima a las desigualdades socioeconómicas y territoriales y desarrolla un estudio de caso, con base en teorías de segregación espacial, que analiza variables de importancia en contextos urbanos con altos índices de violencia como la ciudad de Medellín, que identifica la planeación urbana como un aspecto de especial vínculo con las políticas de salud. Adicionalmente, y motivado por el propósito permanente de aportar conocimiento para la construcción de la paz, lleva a cabo un análisis exploratorio de los homicidios en los municipios priorizados en el marco del Acuerdo Final de Paz (municipios PDET) con particular énfasis a los retos del sector salud para avanzar en la vía de su reducción y de la construcción de la paz territorial.

Los resultados de cada sección son, en muchos casos, un llamado de atención a las autoridades y a la ciudadanía sobre la urgencia de tomar o intensificar medidas para la reducción de muertes prevenibles. Se corrobora que muchos de estos eventos se asocian con los determinantes sociales de la salud (DSS), la falta de procesos de apropiación social del conocimiento, como en el caso de las enfermedades mentales, la ausencia, debilidad o escaso seguimiento a la implementación de políticas públicas, o la acción ineficiente de los servicios de salud.

En cuanto a las recomendaciones, se presenta la permanente necesidad de seguir impulsando investigaciones para la mejor comprensión de problemáticas, relaciones, causas y consecuencias. También, se identifica la ausencia de información, o la necesidad de disponer de herramientas y sistemas de información, problemática que se hace extensible a varios de los campos de la salud pública. Ahora bien, cada sección reúne una serie de acciones que tendrían un impacto positivo en el bienestar de la población, si se aplican, por supuesto, con mayores niveles de preparación y profundidad. Por ejemplo, podrían tener un efecto en la disminución de muertes maternas el facilitar el acceso a controles prenatales de calidad, así como la puesta en marcha de programas con enfoque étnico intercultural. Asimismo, tendrían mayor efecto en el mejoramiento de la salud mental, el impulso de programas que generen transformaciones culturales desde un enfoque de género o tener en cuenta esta barrera cultural al momento de proponer acciones puntuales. Por otro lado, hay sugerencias innovadoras para ir más allá de una visión basada en la seguridad y, por el contrario, pensarse en la planeación territorial como una forma de prevenir la violencia homicida en los territorios.

Este Informe técnico especial, como ha sido costumbre en la labor del ONS, genera más preguntas e inquietudes que respuestas. Sin embargo, pretende ante todo analizar, con toda la rigurosidad científica y bajo el empleo de métodos cuantitativos y cualitativos, algunos eventos en salud pública con potencial evitable, pero que de manera recurrente continúan afectando a millones de colombianos y de manera diferencial con particular impacto en los más vulnerables. Sin duda se avanza en la comprensión de las inequidades sociales para construir alternativas de superación, un compromiso del ONS con la población colombiana y que esperamos contribuya al propósito de transitar hacia una sociedad más justa y en paz.